



Prezes

Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

991100/0230-62/2018/EŁ

UNP: 2018-00176596

Pani
Elżbieta Rafalska

Minister Rodziny, Pracy
i Polityki Społecznej

Szanowna Pani Minister

W odpowiedzi na pismo z dnia 16 maja 2018 r., znak: DUS.III.02100.4.2018.MC, przy którym zostały przekazane uwagi zgłoszone w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych do *projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych* w załączeniu przekazuję stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, przygotowane przez Departament Legislacyjno-Prawny, zawierające opinię w sprawie zgłoszonych uwag.

2 wyrazami szacunku

Gertruda Uścińska

991100/0230-62/2018/EŁ

UNP: 2018-00176596

Stanowisko Zakładu Ubezpieczeń Społecznych do uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych

I. Uwagi zgłoszone przez Ministra Cyfryzacji

1) do zaproponowanej przez MC propozycji brzmienia art. 54a ust. 8, ust. 10 i ust. 11 oraz art. 60 ust. 8 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (zgłoszonych w pkt 1 lit f-h i pkt 2 pisma) proponujemy wprowadzić następujące korekty:

a) art. 54a ust. 10 proponujemy nadać brzmienie:

„10. Minister właściwy do spraw zdrowia udostępnia Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych raz dziennie, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, informacje, o których mowa w ust. 9 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b oraz pkt 3-5, a także datę ostatniej aktualizacji wpisu w Rejestrze Asystentów Medycznych i przyczynę tej aktualizacji, w formie dokumentu elektronicznego, zapisanego w formacie XML oraz opatrzonego pieczęcią elektroniczną.”.

W komunikacji z ministrem właściwym do spraw zdrowia ZUS początkowo nie będzie korzystał z usług sieciowych w rozumieniu technologii webservice (którą ma na myśli MC). W formie, którą ustaliliśmy jako wykorzystywaną do komunikacji między MZ a ZUS to MZ udostępnia dane do pobrania, a nie je przesyła.

b) art. 54a ust. 11 proponujemy nadać brzmienie:

„11. Zakład Ubezpieczeń Społecznych, na podstawie udostępnionej informacji, o której mowa w ust. 9 pkt 1 lit. b i pkt 2 lit. b, dokonuje weryfikacji czy możliwe jest udostępnienie osobie upoważnionej, o której mowa w ust. 1, możliwości wystawiania zaświadczeń lekarskich w formie dokumentu elektronicznego za pośrednictwem systemu

teleinformatycznego udostępnionego bezpłatnie przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych i przekazuje wynik tej weryfikacji ministrowi właściwemu do spraw zdrowia poprzez wprowadzenie go do Rejestru Asystentów Medycznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego w formie dokumentu elektronicznego, zapisanego w formacie XML oraz opatrzonego pieczęcią elektroniczną.”.

c) art. 60 ust. 8 proponujemy nadać brzmienie:

„8. Zakład Ubezpieczeń Społecznych niezwłocznie przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zdrowia informację o wystawiającym zaświadczenie lekarskie, któremu cofnięto lub wygaszono upoważnienie do wystawiania zaświadczeń lekarskich, poprzez wprowadzenie jej do Rejestru Asystentów Medycznych, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego ten rejestr.”.

- 2) akceptujemy zaproponowane brzmienie art. 54a ust. 12 pkt 2 (zgłoszone w pkt 1 lit h pisma);
- 3) uwagi zgłoszone w pkt 1 lit. a-c, lit. e i lit. i oraz pkt 3 nie dotyczą właściwości Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

II. Uwagi zgłoszone przez Ministra Zdrowia

- 1) uwaga zgłoszona w pkt 1 - propozycja zmiany brzmienia art. 54a ust. 4 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa wymaga skorelowania z propozycjami zgłoszonymi w tym zakresie przez Ministra Cyfryzacji;
- 2) uwaga zgłoszona w pkt 2 - data wejścia w życie musi być jedna dla całości zmian w projektowanej ustawie. ZUS nie będzie miał możliwości zrealizowania swoich obowiązków od 1 lipca 2018 r. jeżeli Rejestr Asystentów Medycznych zostanie utworzony później. Jednocześnie proponujemy jako termin wejścia w życie ustawy przyjąć 1 września 2018 r. z uwagi na potrzebę przeszkolenia dużej grupy asystentów medycznych. Biorąc pod uwagę że są to szkolenia przystanowiskowe, mogą się one rozpocząć dopiero po wdrożeniu funkcjonalności w PUE ZUS, przy czym niezbędne jest produkcyjne uruchomienie RAM do wprowadzenia w życie tej funkcjonalności.

Termin 1 września pozwoliłby rozłożyć szkolenia w czasie 3 miesięcy – do momentu wejścia w życie przepisów, wprowadzających w życie obligatoryjność zwolnień.

III. Uwagi zgłoszone przez Rządowe Centrum Legislacji

- 1) uwaga zgłoszona w pkt 3 – zostanie skonsumowana poprzez zmianę daty wejścia w życie ustawy;
- 2) uwaga zgłoszona w pkt 4 – uwaga zasadna, należy odpowiednio skorygować uzasadnienie;
- 3) uwaga zgłoszona w pkt 5 – naszym zdaniem proponowany przepis art. 54a ust. 8 jest zasadny (podobna regulacja znajduje się już w art. 54 ust 1 zmieniane ustawy w zakresie lekarzy). Można rozważyć jego przeredagowanie w sposób zaproponowany przez Ministra Cyfryzacji (uwaga zawarta w pkt 1 lit d pisma MC);
- 4) uwaga zgłoszona w pkt 7 – naszym zdaniem zaproponowany przepis art. 54a ust. 11 nie wymaga zmiany. Weryfikacja będzie polegała na sprawdzeniu czy osoba upoważniona posiada utworzony w ZUS profil informacyjny na portalu PUE;
- 5) uwaga zgłoszona w pkt 8 – naszym zdaniem zasadnie jest aby do wystawiania zaświadczeń lekarskich przez osoby upoważnione nie stosować art. 55a ust. 7. Przepis ten dotyczy alternatywnego trybu tj. drukowania z systemu PUE formularzy w formie papierowej i będzie to funkcjonalność niedostępna dla osoby upoważnionej. Natomiast przepis art. 55a ust 9 dotyczy przeniesienia danych z formularza papierowego na formę elektroniczną, co będzie funkcjonalnością dostępną dla osób upoważnionych;
- 6) uwaga zgłoszona w pkt 9 – w celu wyjaśnienia wątpliwości proponujemy dodanie do treści uzasadnienia projektu ustawy poniższych wyjaśnień:
„W projekcie ustawy proponuje się uzupełnienie katalogu nieprawidłowości skutkujących cofnięciem upoważnienia do wystawiania zaświadczeń lekarskich na okres nieprzekraczający 3 miesięcy. Uzupełniono katalog przesłanek cofnięcia upoważnienia do wystawiania zaświadczeń lekarskich o powtarzające się naruszenie zasad określonych w art. 55 ust. 1-3 ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa tj. wystawianie zaświadczeń lekarskich niezgodnie ze wzorem ustalonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych, nieprzekazywanie zaświadczeń lekarskich na elektroniczną skrzynkę podawczą Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz wystawianie zaświadczeń lekarskich niezgodnie z zakresem informacyjnym określonym w ustawie.”.
- 7) uwaga zgłoszona w pkt 10 – przepis ust. 8 został dodany do art. 60 na prośbę Ministerstwa Zdrowia. Proponujemy uzyskanie od MZ stanowiska dotyczącego zakresu danych, jakie powinny być przekazywane przez ZUS, co umożliwi ZUS wypowiedzenie się na temat możliwości ich systemowego przekazywania. Dodatkowo zwracamy uwagę, że ZUS na podstawie projektowanych art. 54a ust. 10 i ust. 11 weryfikuje i przekazuje ministrowi do spraw zdrowia informację, czy możliwe jest wystawianie zaświadczeń lekarskich przez osobę

upoważnioną przez konkretnego lekarza, co oznacza, że w ramach tych działań po stronie ZUS nastąpi weryfikacja, czy lekarz jest uprawniony do wystawiania zaświadczeń lekarskich (lub ma cofnięte lub wygaszone upoważnienie do wystawiania zaświadczeń lekarskich);

8) pozostałe uwagi nie dotyczą właściwości Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

IV. Uwagi zgłoszone przez Ministra Finansów

- 1) uwaga zgłoszona w pkt 3 – proponujemy uzupełnić OSR zgodnie z wskazówką MF;
- 2) uwaga zgłoszona w pkt 4 – proponujemy uzupełnienie OSR o szacunkowe skutki finansowe po stronie ZUS, które wyniosą łącznie 17 878 134 zł, na co składają się :
 - a) szacowany koszt modyfikacji PUE – 151 900 zł,
 - b) szacunkowy koszt modyfikacji usług dla Aplikacji Gabinetowej – 77 500 zł,
 - c) koszty przeszkolenia asystentów medycznych upoważnionych do wystawiania zaświadczeń lekarskich – 17 648 134 zł.
- 3) pozostałe uwagi nie dotyczą właściwości Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

V. Uwagi zgłoszone przez Ministra Spraw Zagranicznych – nie dotyczą właściwości Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

VI. Stanowisko Prezydium Naczelnej Rady Lekarskiej – stanowisko to nie dotyczy bezpośrednio projektowanej ustawy.

VII. Stanowisko Porozumienia Pracodawców Ochrony Zdrowia – stanowisko to nie dotyczy bezpośrednio projektowanej ustawy.

Mając na uwadze problemy poruszone w pkt 3 stanowiska PPOZ wyjaśniamy, że elektroniczne zwolnienie lekarskie wystawiane jest w kontekście wybranego miejsca udzielania świadczeń zdrowotnych (dane te prezentowane są w treści zwolnienia lekarskiego). W prowadzonym przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych Rejestrze lekarzy, lekarzy dentyistów, felczerów i starszych felczerów, którzy zgłosili wniosek w sprawie upoważnienia ich do wystawiania zaświadczeń lekarskich (RL) przechowywane są m.in. adresy miejsc udzielania przez lekarza świadczeń zdrowotnych. Informacje w tym zakresie zgromadzone w RL prezentowane są na Platformie Usług Elektronicznych ZUS (PUE ZUS) i wykorzystywane przy wystawianiu elektronicznych zaświadczeń lekarskich. Lekarz może zaktualizować informację o miejscu udzielania świadczeń zdrowotnych poprzez przekazanie do ZUS odpowiedniego wniosku ZUS FZLA *Wniosek w sprawie upoważnienia do wystawiania zaświadczeń lekarskich*. W przypadku przekazania tego wniosku w postaci dokumentu elektronicznego aktualizacja danych wykonywana jest automatycznie, a nowe aktualne dane o miejscach udzielania świadczeń zdrowotnych prezentują się na PUE ZUS już następnego dnia. Dodatkowo istnieje możliwość „czasowego” wprowadzenia na PUE ZUS danych o nowym miejscu udzielania świadczeń zdrowotnych i wystawiania od razu elektronicznych zaświadczeń lekarskich w ramach takiego miejsca - do czasu wylogowania się z PUE ZUS.

Wniosek ZUS FZLA może zostać również złożony w postaci papierowej - w każdej placówce ZUS albo za pośrednictwem poczty (formularz wniosku jest dostępny w placówkach ZUS oraz na PUE ZUS). Dane z wniosków przekazanych do ZUS w postaci papierowej wprowadzane są do RL przez pracowników właściwej komórki organizacyjnej ZUS po ich wpływie do ZUS. Złożenie wniosku w postaci elektronicznej umożliwia najszybszą aktualizację danych. W przypadku wniosków papierowych czas ten jest wydłużony, z uwagi na obieg korespondencji, tj. czas niezbędny na dostarczenie przesyłki do ZUS.

WICEDYREKTOR
Departamentu Legislacyjno-Prawnego


mgr Elżbieta Łozińska